

Intézkedési terv az egyajánlatos közbeszerzések elkerülését segítő módszerekről és gyakorlatokról

az egy ajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II.28.) Korm. rendeletet (továbbiakban: Korm. rendelet) alapján

Magyarország Kormánya elkötelezett a hazai közbeszerzések átláthatóságának és hatékonyságának folyamatos javítása, a mikro-, kis- és közepes vállalkozások közbeszerzésekben való részvételének elősegítése és a közbeszerzésekben a verseny szintjének növelése iránt. Ezen célok elérésének indikátora - többek között — az egyajánlatos közbeszerzések számának az összes közbeszerzéshez viszonyított aránya, amellyel kapcsolatban Magyarország Helyreállítási és Ellenállóképességi Tervében vállalta az egyajánlatos közbeszerzések arányának 15% alá csökkentését.

A fent említett cél megvalósításának elősegítése érdekében került elfogadásra az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet).

A Korm. rendelet 1. S (2) bekezdés b) pontja értelmében az uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárás megindítása előtt minden esetben köteles előzetes piaci konzultációt alkalmazni a Kormány irányítása vagy felügyelete alá tartozó költségvetési szerv, az állam 100%-os tulajdonában lévő gazdasági társaság vagy ezen gazdasági társaság 100%-os tulajdonában lévő gazdasági társaság ajánlatkérő, ha a közbeszerzési eljárást megindító felhívásában nem írja elő a Kbt. 75. S (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi indokot, és esetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya - az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések körében — a megelőző naptári évben a 20%-ot meghaladta, és ebben az időszakban legalább tíz, az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzést folytatott le.

A Korm. rendelet 5. S (1) bekezdése szerint, ha egy ajánlatkérő esetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya — az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések körében - a tárgyévet megelőző naptári évben a 20%-ot meghaladta, az ajánlatkérő köteles a tárgyévre vonatkozóan intézkedési tervet készíteni az egyajánlatos közbeszerzései számának csökkentésére vonatkozóan, az adott évre irányadó közbeszerzési tervére figyelemmel. A Korm. rendelet 5. S (2) bekezdése értelmében e rendelkezés nem alkalmazandó azon ajánlatkérők esetén, amelyek a tárgyévet megelőző naptári évben kevesebb, mint öt, az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzést folytattak le.

Az ajánlatkérő az intézkedési tervben megvizsgálja és bemutatja különösen azt, hogy milyen lehetséges okai voltak a vizsgált évben az egyajánlatos közbeszerzések magas számának a közbeszerzési eljárásai során, milyen intézkedéseket tesz, illetve milyen beszerzési gyakorlatot kíván alkalmazni annak érdekében, hogy a tervezett beszerzéseinél biztosítsa a lehető legnagyobb versenyt, és az egyajánlatos közbeszerzéseinek a száma a lehető legalacsonyabb szintre csökkenjen.

A Korm. rendelet 5. S (1) bekezdése alapján az intézkedési tervet az annak elkészítésére kötelezett ajánlatkérő a tárgyév március 31-ig a honlapján nyilvánosan közzéteszi.

A Szombathelyi Tankerületi Központ ajánlatkérő a 2022. évben 5 darab, az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzést folytatott le, amelyből az egyajánlatos közbeszerzések száma 3 darab, aránya 60% volt.

A Szombathelyi Tankerületi Központ *Tanulói eszközök beszerzése EFOP 4 projektekhez* tárgyú közbeszerzési eljárását 5 részre bontotta. Az eljárás során 3 rész tekintetében 1-1 ajánlat érkezett. Az érintett közbeszerzési eljárás lényegi elemei:

Közbeszerzési eljárás megindításának dátuma: 2021.12.23.

Irányadó eljárási rend: Uniós eljárásrend

Eljárás fajtája: Nyílt eljárás

Szerződés típus: Árubeszerzés

Közbeszerzési eljárás tárgya: Tanulói eszközök beszerzése EFOP 4 projektekhez

A Tárgy rövid meghatározása:

Tanulói eszközök beszerzése 5 részben.

1.rész:19 db

2.rész:219 db

3.rész:1984 db

4.rész:79 db

5.rész:1106 db

Valamennyi rész tekintetében: A Közbeszerzés tárgyának egyértelmű és közérthető meghatározása érdekében, a 321/2015. (X. 30.)

Korm. rendelet 46. § (3) bekezdése alapján Ajánlatkérő az ajánlati felhívásban és a közbeszerzési dokumentumokban meghatározott gyártmányú, eredetű, típusú dologra, eljárásra, tevékenységre, személyre, illetőleg szabadalomra vagy védjegyre hivatkozhat. Minden ilyen esetben a megnevezés csak a tárgy jellegének egyértelmű meghatározása érdekében történt, ajánlatot jelen ajánlati felhívásban előírt, vagy az azzal – az adott termék vonatkozásában a részletes műszaki paraméterek tekintetében – egyenértékű termékre lehet tenni. A műszaki tartalom értékelése során az egyenértékűséget Ajánlatkérőnek kell megítélni, amely eldöntéséhez minden adatot ajánlattevőnek kell megadnia. Ajánlattevő kötelessége tehát annak bizonyítása az ajánlatban, hogy a megajánlott termék az Ajánlatkérő által meghatározott termékkel egyenértékű. Az esetleges el nem fogadást Ajánlatkérő tényszerűen megindokolja.

Ajánlatkérő számára ezeknél kedvezőbb jellemzőkkel rendelkező termékre is tehető ajánlat.

A részletes feladatokat a KD részét képező műszaki leírás tartalmazza.

A Tankerület megvizsgálta azon részeket, melyek esetén az egyajánlatos közbeszerzések előfordultak.. Ezek az alábbiak:

2.rész: 2 - Oktatási eszközök beszerzése - EFOP 4.1.2-00091

Ajánlattevő neve: Balázs-Diák Kft

Székhelye: Magyarország 1138 Budapest, Szekszárdi Utca 12/A

Nettó vételár (HUF): 1.048.386,- Ft

3.rész: 3 - Oktatási eszközök beszerzése - EFOP 4.1.2-00092

Ajánlattevő neve: Balázs-Diák Kft

Székhelye: Magyarország 1138 Budapest, Szekszárdi Utca 12/A

Nettó vételár (HUF) 14.348.813,- Ft

5.rész: 5 - Oktatási eszközök beszerzése - EFOP 4.1.2-00092

Ajánlattevő neve: Balázs-Diák Kft

Székhelye: Magyarország 1138 Budapest, Szekszárdi Utca 12/A

Nettó vételár (HUF) 8.952.754,- Ft

Ajánlatkérő az egyajánlatos közbeszerzési eljárásait megvizsgálta abból a szempontból, hogy ezekben az eljárásokban az ajánlattételi szakaszban hány gazdasági szereplő jelezte érdeklődését.

Ajánlatkérő továbbá megvizsgálta azt is, hogy azok a gazdasági szereplők, amelyek jelezték érdeklődésüket, azonban ajánlatot (részvételi jelentkezést) nem nyújtottak be, nyújtottak-e be olyan kiegészítő tájékoztatás kérést, amely arra utalt volna, hogy akár a műszaki leírás, akár a szerződéstervezet, vagy az alkalmassági, értékelési és egyéb érvényességi feltételek olyan tartalommal kerültek volna előírásra, amelyek alapján nem tudtak ajánlatot benyújtani, ugyanakkor a szerződés célját az általuk kínált eszközzel vagy szolgáltatással is el lehetne érni, amennyiben a kiírás érintett része módosításra kerülne.

Az egyajánlatos közbeszerzések lehetséges okai (kitérve például az ajánlatkérői igényekre, a közbeszerzési felhívások jellemzőire, valamint a piaci sajátosságokra és az ajánlattevői magatartásokra):

Ajánlatkérői igények:

Speciális beszerzési tárgyak

Összetett a beszerzés tárgya

Beszerzés volumene

Piaci sajátosságok

Az ajánlatot tevő gazdasági szereplő nem rendelkezik kizárólagos jogokkal és nem csak ő van jelen az adott beszerzési tárgyi piacon.

Alkatrész hiány

Gazdasági helyzet befolyása

Ajánlattevői magatartások

Kapacitás hiánya miatt nem adnak ajánlatot

Előkészítő szakaszban nyújtanak be indikatív ajánlatot, a kiírás során jelzik érdeklődésüket, azonban a közbeszerzési eljárásban már nem nyújtanak be ajánlatot

Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentése érdekében az új közbeszerzési eljárások tervezésénél minden esetben vizsgálni szükséges a beszerzések további részekre bontásának lehetőségét.

Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentésére irányuló tervezett intézkedések bemutatása:

- Műszaki tartalom:

a) Célszerű már a műszaki tartalom kidolgozása során a gazdasági szereplők álláspontját beszerezni arról, hogy amennyiben a rendelkezésre bocsátott műszaki tartalom, illetve egyéb

rendelkezésre bocsátott feltétel alapján ugyan nem tudnak ajánlatot benyújtani, a szerződés céljának elérése érdekében egyébként tudnák-e, és ha igen, a kiírás mely feltételének, és milyen változtatásával tudnának teljesíteni. Ez az információbekérés kiemelten azon eljárások esetén fontos, ahol a megelőző közbeszerzési eljárásban egyajánlatos Közbeszerzés eredményeként került sor a szerződéskötésre.

- b) Azokban az eljárásokban is indikatív ajánlatok bekérése a becsült érték meghatározásának egyéb (pl. előzmény szerződés elemzése) módszerei mellett ahol előzmény szerződés rendelkezésre áll. Az indikatív ajánlatok bekérése lehetőséget ad arra, hogy az időközben megváltozott gazdasági körülmények mellett felmerültek-e, és ha igen, milyen szempontok az árazás módszerével kapcsolatban,
- Piackutatási módszerek szélesítési lehetőségeinek megvizsgálása
 - Felülvizsgálandó, hogy a beszerzési tárgyak tekintetében lehetséges-e a beszerzés tárgyának különösen szolgáltatás-megrendelések esetén további részekre bontása.
 - Piaci konzultációk tartása már a műszaki tartalom összeállítása során, amennyiben indokolt.

Végrehajtási módja:

- a) műszaki tartalom véglegesítése során a kezdeményező szakterület feladatainak kiszélesítése a tervezett intézkedések pontban meghatározottakkal
- b) beszerzési eljárás előkészítése során a Tankerület beszerzési csoportjának feladatainak kiszélesítése a tervezett intézkedések pontban meghatározottakkal
- c) közbeszerzések végrehajtása a Kbt. alapelveinek betartása mellett a jelen intézkedési tervben meghatározott szempontok alapján

Határidő:

- a) műszaki tartalom előkészítése: a beszerzési igény felmerülését követően 1 hónap
- b) beszerzési eljárás előkészítése: 1-5 munkanap
- c) a közbeszerzési eljárás lefolytatása: 4-6 hónap

A végrehajtásért felelős szervezeti egység: kezdeményező szakterület,

Szombathely, 2023.03.24.

